



COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA

PROVINCIA DI BOLOGNA

DETERMINAZIONE : AREA TECNICA

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONE

**PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTO LAVORI DI
MANUTENZIONE STRAORDINARIA E CONSOLIDAMENTO
STRADE E MARCIAPIEDI COMUNALI - ANNO 2018. CUP:
F77H16001270004 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.**

NR. Progr.

303

Data

01/06/2018

Copertura Finanziaria



Titolo

6

Classe

5

Sottoclasse

0

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTO LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E CONSOLIDAMENTO STRADE E MARCIAPIEDI COMUNALI - ANNO 2018. CUP: F77H16001270004 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRETTORE DELL'AREA TECNICA

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 in data 28.09.2017, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2018/2020;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 100 in data 20.12.2017, esecutiva, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2018/2020;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 in data 20.12.2017, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 in data 11.01.2018, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018/2020 – parte finanziaria, e contestualmente sono stati attribuiti i relativi fondi e assegnate le risorse;

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 20/12/2017, e successivi aggiornamenti avvenuti con deliberazione n. 15/2018 e 23/2018, è stato approvato ed aggiornato il Programma Triennale delle opere pubbliche 2018/2020 ed elenco annuale, nel quale sono previsti interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali per l'annualità 2018 per un importo pari ad € 300.000,00 e una previsione del bilancio comunale per l'anno 2019 pari ad € 150.000,00;

Premesso che, con deliberazione di giunta comunale n. 88 del 24/05/2018, è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo ai *lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali* (codice CUP: F77H16001270004);

Considerato che, per l'anno 2018 il quadro economico per l'esecuzione dell'intervento, ammonta ad € 300.000,00, e risulta così articolato:

Importo dei lavori (soggetti a ribasso)	€ 244.500,00
Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 1.200,00
Importo totale dei lavori	€ 245.700,00
Iva 22%	€ 54.054,00
Somme a disposizione e arrotondamento	€ 246,00 (contributo Anac € 225,00)
Totale complessivo	€ 300.000,00

DETERMINAZIONE NR. 303 DEL 01/06/2018

Dato atto che il responsabile unico del procedimento per l'opera in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 è il Direttore dell'Area Tecnica Arch. Aldo Ansaloni;

Preso atto che è stato redatto dal Geom. Gabriele Castagna, Responsabile del servizio Lavori Pubblici e Manutenzione, il progetto esecutivo per *lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali – anno 2018*, e validato dal Responsabile Unico del Procedimento, prot. n. 13570 del 01/06/2018;

Preso atto, altresì, che il progetto esecutivo risulta composto dai seguenti elaborati, pervenuti al prot. Gen. n. 13567 del 01/06/2018, e più precisamente:

Elaborati scritti:

- REL.TEC. - relazione tecnica
- DOC. FOT. - documentazione fotografica
- E.P.U. - elenco prezzi unitari
- C.M.E. - computo metrico estimativo
- Q.E. - quadro economico
- CRON. LAV. – cronoprogramma dei lavori
- VAL. RIS. - valutazione dei rischi
- P.M. - piano di manutenzione dell'opera
- C.S.A-AMM. – capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa
- C.S.A-TEC. – capitolato speciale d'appalto – parte tecnica
- S.C. - schema di contratto
- TAV. - elaborato grafico

Considerato che l'importo complessivo del progetto è pari a € 245.700,00 così come risulta dal seguente piano economico e prospetto riepilogativo:

Importo dei lavori (soggetti a ribasso)	€ 244.500,00
Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 1.200,00
Importo totale dei lavori	€ 245.700,00
Iva 22%	€ 54.054,00
Somme a disposizione e arrotondamento	€ 246,00 (contributo Anac € 225,00)
Totale complessivo	€ 300.000,00

Il costo della manodopera è quantificato in € 46.455,00, incidenza 19,00 % sull'importo totale dei lavori.

		Importi in euro soggetti a ribasso		NON soggetti a ribasso
		a corpo	% incidenza manodopera	
1	Lavori stradali	244.500,00	19%	

2	Oneri di sicurezza			1.200,00
A	Totale appalto (1 + 2) a base di gara oneri esclusi			245.700,00

Considerato che gli elaborati tecnici, pervenuti al prot. Gen. n. 13567 del 01/06/2018, e richiamati nel presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, sono stati redatti nel rispetto dell'art. 33 del D.P.R. n.207/2010, rispondono alle finalità da conseguire e sono meritevoli di approvazione;

Dato atto che l'importo complessivo del contratto di appalto, ammonta a € 245.700,00 (Iva e oneri esclusi), e che trattasi, dunque, di appalto che attiene ai settori ordinari, sotto la soglia comunitaria;

Richiamato, in relazione all'importo del contratto da affidare, l'art. 36 comma 2, lettera c) del D.lgs 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni, che prevede la possibilità di affidare lavori di importo pari o superiore a 150.000 € e inferiore a 1.000.000 € mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici per i lavori;

Ritenuto, pertanto, di dover procedere, all'approvazione del progetto esecutivo dei *lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali – anno 2018*;

Considerato che si rende necessario dare avvio alle procedure di gara al fine di affidare ed eseguire i lavori in oggetto, invitando almeno quindici operatori economici, rispettando il principio di rotazione degli inviti di cui all'art. 36 comma 2 lett. c), in base ai seguenti criteri:

- ditte che possiedono le capacità tecnico-organizzative per la realizzazione dei lavori, nonché la qualificazione necessaria (categoria prevalente OG3 – I classifica);
- ditte che hanno manifestato, in precedenza, interesse ad essere invitate e partecipare a gare di appalti pubblici nella categoria di lavori in esame;

Dato atto che, l'importo a base di gara è tale da consentire l'applicazione della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'individuazione del contraente e viene ritenuto opportuno avvalersi di tale opportunità che semplifica e rende più rapida la procedura nel rispetto dei principi di efficienza ed efficacia;

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 192 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 che indica gli elementi essenziali che devono essere contenuti nella determinazione a contrarre;

Dato atto che, secondo i principi generali stabiliti dal D.lgs 50/2016 e le disposizioni dell'ordinamento degli Enti Locali, l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

- deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- deve svolgersi con le procedure previste dalla normativa dell'Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;
- deve prevedere, ove possibile ed economicamente conveniente, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali;
- deve prevedere criteri di partecipazione alla gara tali da non escludere le piccole e medie imprese;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.lgs 50/2016, l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Considerato che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la procedura di affidamento del contratto di appalto dei lavori citati in oggetto, preventivamente determinando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

- oggetto del contratto: *“lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali – anno 2018”* per un importo complessivo pari a € 245.700,00”;
- forma del contratto: pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice;
- clausole ritenute essenziali:
 - *durata prevista dei lavori: 90 giorni*
 - *revisione prezzi: non è ammesso procedere alla revisione prezzi e non si applica il primo comma dell'art. 1664 c.c.;*
 - *prezzo: “a corpo”;*
 - *per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al contratto, al capitolato speciale d'appalto, ove necessario, alle norme vigenti in materia;*
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in relazione all'importo complessivo dei lavori da affidare pari o superiore a 150.000 € e inferiore a 1.000.000 € (oneri esclusi);
- motivazione che sta alla base della scelta della procedura: il ricorso alla procedura negoziata al fine di garantire il principio di economicità, efficacia, tempestività delle procedure di affidamento ed esecuzione senza aggravio del procedimento al fine di scongiurare il mancato rispetto delle tempistiche;

Ritenuto pertanto necessario avvalersi di tale opportunità che semplifica e rende più rapida la procedura, i cui tempi, stabiliti dal D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, risultano più attinenti con le esigenze dell'amministrazione, considerando sempre il rispetto dei principi di efficienza ed efficacia;

Dato atto che, l'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs 50/2016, ritenuto il metodo più coerente con la tipologia e l'entità dell'intervento, in quanto il progetto non prevede

specifiche e caratteristiche tecniche tali da far prendere in considerazione altri metodi di valutazione;

Considerato, che l'aggiudicazione avverrà con il prezzo più basso si specifica che, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs 50/2016, la stazione appaltante non intende prevedere l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo articolo, ed inoltre che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di un'unica offerta valida;

Dato atto che, all'attivazione della procedura negoziata per l'individuazione del contraente e la predisposizione della documentazione di gara saranno gestite dalla Stazione Unica Appaltante (CUC), costituita presso l'Unione Terre d'acqua, in forza alla Delibera di Consiglio n. 75 del 20/12/2016;

Ritenuto necessario di procedere altresì alla prenotazione della spesa prevista per i lavori di € 300.000,00 (iva inclusa);

Dato atto che, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, nell'ambito della procedura negoziata, devono essere mantenuti segreti:

A) fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte:

- l'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse in relazione al contratto d'affidare;
- l'elenco delle imprese da invitare;
- l'elenco delle imprese che sono state invitate;
- l'elenco dei soggetti che hanno presentato offerta;

B) fino alla approvazione dell'aggiudicazione:

- le offerte

C) fino all'aggiudicazione:

- gli atti del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta.

Considerato che gli atti sopra indicati, fino ai termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti;

Dato atto che l'inosservanza degli obblighi di segretezza sopra citati comporta l'applicazione dell'art. 326 c.p.;

Visto l'art. 81, co. 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente codice è acquisita esclusivamente attraverso la Banca dati centralizzata gestita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, denominata Banca dati nazionale degli operatori economici;

Vista la delibera n. 157/2016 dell'ANAC, che ha istituito il sistema cosiddetto AVCPass, per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico finanziario e tecnico professionale degli operatori economici;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Richiamati altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Rilevato che il comma 2 del citato art. 37 prescrive che le pubbliche amministrazioni sono tenute altresì a pubblicare, nell'ipotesi di ricorso alla procedura negoziata, la delibera a contrarre;

Dato atto dei compiti e delle funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

Richiamato l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

Richiamati:

- 1) l'articolo 183, comma 8, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che: "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi";
- 2) l'articolo 56, comma 6, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 il quale dispone che il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa "ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";
- 3) la circolare n. 5/2016 della Ragioneria generale dello Stato, illustrativa delle nuove regole sul pareggio di bilancio, la quale scrive al par. C.3 rubricato "Contenimento della spesa" quanto segue: "Ne discende, pertanto, che, oltre a verificare le condizioni di copertura finanziaria, il predetto funzionario deve verificare anche la compatibilità della propria attività di impegno e pagamento con i limiti previsti di concorso degli enti territoriali ai saldi di finanza pubblica. In particolare, per l'anno 2016, deve verificare la coerenza della propria attività di impegno rispetto al prospetto obbligatorio allegato al bilancio di previsione (cfr. paragrafi C.1 e C.2). La violazione dell'obbligo di accertamento in questione comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa a carico del predetto funzionario";

Visti infine:

- il D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011, e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;
- l'art. 32 del vigente Statuto Comunale;
- l'art. 22 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di G.C. n. 184/2010, esecutiva;

Ritenuto di provvedere in merito tenuto conto che le apposite dotazioni sono previste al Cap. 281110 Art. 705 denominato “*Manutenzione straordinaria strade e ponti – viabilità*”, del Bilancio di Previsione 2018/2020, PEG 2018/2020, sufficientemente capiente;

Atteso che la presente determinazione diventerà esecutiva, ai sensi dell’art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella apposita sezione del sito web, ai sensi della Legge n. 190/2012 e del Decreto Legislativo n. 33/2013;

D E T E R M I N A

- 1) Di approvare il progetto esecutivo dei *lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali – anno 2018* depositato agli atti dell’ufficio, che prevede una spesa complessiva di € 300.000,00 (iva e oneri inclusi), finanziato con avanzo di amministrazione per € 200.000,00 e con proventi derivanti dal rilascio dei permessi di costruire per € 100.000,00, di cui al seguente quadro economico e prospetto riepilogativo:

Importo dei lavori (soggetti a ribasso)	€ 244.500,00
Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 1.200,00
Importo totale dei lavori	€ 245.700,00
Iva 22%	€ 54.054,00
Somme a disposizione e arrotondamento	€ 246,00 (contributo Anac € 225,00)
Totale complessivo	€ 300.000,00

Il costo della manodopera è quantificato in € 46.455,00, incidenza 19,00 % sull’importo totale dei lavori.

		Importi in euro soggetti a ribasso		NON soggetti a ribasso
		a corpo	% incidenza manodopera	
1	Lavori stradali	244.500,00		
2	Oneri di sicurezza			1.200,00
A	Totale appalto (1 + 2) a base di gara oneri esclusi			245.700,00

2) Di dare atto che il Progetto Esecutivo risulta composto dai seguenti elaborati, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, pervenuti al prot. Gen. n. 13567 del 01/06/2018, e più precisamente:

Elaborati scritti:

- REL.TEC. - relazione tecnica
- DOC. FOT. - documentazione fotografica
- E.P.U. - elenco prezzi unitari
- C.M.E. - computo metrico estimativo
- Q.E. - quadro economico
- CRON. LAV. – cronoprogramma dei lavori
- VAL. RIS. - valutazione dei rischi
- P.M. - piano di manutenzione dell'opera
- C.S.A-AMM. – capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa
- C.S.A-TEC. – capitolato speciale d'appalto – parte tecnica
- S.C. - schema di contratto
- TAV. - elaborato grafico

e che il medesimo risponde alle finalità da conseguire ed è stato redatto nel rispetto di tutte le norme tecniche e legislative vigenti in materia;

3) Di trasmettere il presente provvedimento alla Stazione Unica Appaltante (CUC) costituita presso l'Unione Terre d'Acqua (in forza alla Delibera di Consiglio n. 75 del 20/12/2016) dando mandato alla stessa di espletare tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti;

4) Di individuare il contraente dell'esecuzione dei lavori di *manutenzione straordinaria e consolidamento strade e marciapiedi comunali – anno 2018*, attraverso procedura negoziata senza pubblicazione di bando previa consultazione di almeno quindici operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (CUP: F77H16001270004);

5) Di disporre che, l'aggiudicazione avvenga ai sensi dell'offerta del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs 50/2016, ritenuto il metodo più coerente con la tipologia e l'entità dell'intervento, senza prevedere l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs 50/2016, ed inoltre si dispone che l'aggiudicazione avvenga anche in presenza di un'unica offerta valida;

6) Di dare, inoltre, atto che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nelle premesse del presente provvedimento che qui si intendono interamente richiamate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

7) Di approvare i criteri di individuazione delle ditte da invitare ed inviare alla CUC;

8) Di dare atto che il codice CIG della presente gara sarà acquisito direttamente dalla CUC, la quale nei tempi e con le modalità previsti dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, in particolare con la deliberazione n.1377 del 21 dicembre 2016, darà corso al versamento della contribuzione di € 225,00, conseguentemente verrà effettuato il rimborso dal comune committente nei confronti della CUC quando quest'ultima ne farà richiesta;

9) Di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del D.Lgs n.267/2000 e del punto 5.4 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria all. 4/2 al

DETERMINAZIONE NR. 303 DEL 01/06/2018

D.Lgs n.118/2011, la somma complessiva di € 300.000,00, comprensiva di Iva, sul Capitolo 281110 Art. 705 del Bilancio di Previsione finanziario 2018/2020 (Miss. 10, Prog. 5, Macr. 2 PdC U.2.02.01.09.012), Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020, contenuto nel prospetto riepilogativo allegato alla presente per formare parte integrante e sostanziale.

IL DIRETTORE DELL'AREA TECNICA
(Arch. Aldo Ansaloni)



COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA

BOLOGNA

STAMPA ELENCO IMPEGNI E ACCERTAMENTI

Progressivo	Data	Oggetto
303	01/06/2018	PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTO LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E CONSOLIDAMENTO STRADE E MARCIAPIEDI COMUNALI - ANNO 2018. CUP: F77H16001270004 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IMPEGNI DI SPESA						
Esercizio	Cap.	Anno	Art.	Importo Codice bilancio		Descrizione
2018	281110	2018	705	300.000,00 2.08.01.01.00	DEBITORI/CREDITORI DIVERSI	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE E PONTI - VIABILITA'
	CUP F77H16001270004					

TOTALE IMPEGNI DI SPESA

300.000,00